

黄玉国到沈丘县调研时强调

做大做强主导产业 全面推进乡村振兴

本报讯（记者 王艳）9月16日，市委书记黄玉国到沈丘县调研产业发展、港口建设、基层治理、巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接等工作。

金丝猴食品近年来持续实施智能化改造，焕发新的生机活力。黄玉国进车间、看产品、问效益，鼓励企业深耕优势领域，提升创新能力，持续做优品质、做强品牌。河南钢铁集团周口基地宽厚板生产线全线贯通，安钢龙都电磁新材料年产8万吨高磁感取向硅钢一期项目已投产。黄玉国察看生产线，了解钢铁产业转型发展情况，

希望企业牢固树立安全发展和绿色发展理念，加强风险隐患排查，深化节能降碳减排，坚定走高端化、智能化、绿色化发展之路。在沈丘港，黄玉国听取港口规划、建设、运营情况汇报，指出要促进港产协同，加快推进公铁水高效联运，提升港口资源综合利用效益。黄玉国还到凯旺电子、道赢食品、瑞茂通粮油等企业调研。

白集镇大许庄冷链物流港与130余家农业合作社（家庭农场）建立了紧密的合作关系。黄玉国了解物流港运营和联农带农情况，围绕破解农产品流通难题、助力农业产业发

展等与负责人交流。在白集镇李竹园村，黄玉国详细询问脱贫监测户帮扶、网格化管理等情况，叮嘱当地干部要加强动态监测，坚持精准施策，提升帮扶质效，千方百计增加脱贫人口和监测对象收入，牢牢守住不发生规模性返贫底线，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作走深走实。

调研中，黄玉国听取沈丘县经济社会发展情况汇报，强调要深入学习贯彻习近平总书记河南考察时重要讲话精神，落实省委十一届九次全会部署，聚焦“1+2+4+N”目标任务体

系，坚持稳中求进工作总基调，“实”字当头、“干”字当先，扎实推动高质量发展和高效能治理。要做大做强主导产业，发挥优势、突出特色，加强项目谋划，注重招大引强，着力延链补链、聚链成群，加快构建现代化产业体系，增强县域经济综合实力。要全面推进乡村振兴，持续抓好农业生产，坚决扛稳粮食安全重任，促进农民稳定增收，持续推进农村人居环境整治，完善长效管理机制，持续加强农村精神文明建设，培育文明乡风，提升农民精神风貌，激发乡村振兴内生动力。

赵锡昌参加。①6

提升全民科学素质 夯实科技强国基础

本报讯（记者 王晨）9月16日上午，周口市全国科普月启动仪式暨“科普中原说”院士报告会由市委党校报告厅举行。市委副书记、政法委书记王钦胜，市人大常委会副主任祁永亮，市政协副主席、市科协主席刘汉瑜出席活动。

今年全国科普月的主题是“提升全民科学素质，夯实科技强国基础”。王钦胜代表市委、市政府，向与会院士专家、广大科技工作者、科普志愿者，以

及长期关心支持周口科普事业发展的社会各界人士，致以崇高敬意和诚挚问候。他号召全市以此次活动为新起点，切实扛牢责任、主动担当使命，为全面提升全民科学素质、加快建设科技强市，奋力谱写中原大地推进中国式现代化周口新篇章作出新的更大贡献。

王钦胜强调，科普工作是事关全民素质提升、城市创新活力激发、现代化建设根基筑牢的基础性、战略性工程。要聚焦立德树人，在培育科

学精神上展现新作为，深入实施青少年科学素质提升行动，建好用好科技馆、科普教育基地等阵地，培养科技创新后备军；要服务发展大局，在赋能产业升级上实现新突破，紧扣产业需求，倾斜科普资源，发挥科技服务作用，促进科技与经济深度融合；要坚持普惠共享，在提升全民素质上取得新成效，持续推进科普资源下沉基层，让科普成果更多更公平惠及全体市民；要深化协同联动，在构建大科普格局

上开创新局面，切实发挥市全民科学素质纲要实施工作办公室牵头协调作用，推动成员单位配合、多方力量参与，不断壮大科普志愿者队伍，营造热爱科学、崇尚创新的浓厚氛围。

活动现场宣读了《关于成立周口市全民科学素质纲要实施工作办公室的通知》，科技工作者代表宣读倡议书，中国工程院院士许为钢以《我国主要农作物育种进展》为题作报告，并与会人员进行交流。①6

聚焦“两高四着力” 凝心聚力谱新篇

郸城：“十户联治”织密乡村治理网

党建引领基层高效能治理

□ 记者 徐松 通讯员 史斌 文/图

9月16日清晨，郸城县汲冢镇柴堂社区60岁的老党员柴建勇穿上印有“深化三联三化 实施十户联治”字样的红马甲，开始每日走访。作为该镇1363名“十户长”中的一员，他随身携带的民意笔记本上，密密麻麻记录着各家各户的琐碎事务。

在这个豫东农业大县，一套以10至15户为单元的“微治理”体系正悄然改变乡村治理生态，实现基层高效能治理。

四级体系激活“神经末梢”

“这是我们柴堂社区的网格化管理架构图，共13个网格、12名网格员，每名网格员联系3至6名户长，每名户长对接10至15户群

众。”在社区党群服务中心的展板前，柴堂社区党支部书记柴天清向记者介绍。

针对基层治理“最后一米”难题，汲冢镇构建起“镇党委—村网格长—村网格员—十户长”四级治理体系。全镇213个农村网格和10个专属网格中，依“住户集中、便于服务”原则划分户区，由群众推选产生户长。这些来自乡邻的“红马甲”，既是政策宣传员、信息收集员，又是矛盾调解员、民生服务员。

“以前办事要往镇里跑好几趟，如今在家门口就能解决。”柴堂社区居民柴天香的一番话，道出了推行四级治理体系的实效。通过村级后备力量“选育管用”机制，该镇已调整村“两委”干部23人，选聘后备干部148人，为网格注入了“红色动能”。

民生服务按下“快进键”

在亢王行政村，一段破損道路

的修复故事成为“十户联治”的生动注脚。“户长会议上反映问题后，爱心人士捐助混凝土，党员群众出工出力，三天便修复完毕。”村党支部书记齐瑞说，今年72岁的户长张书牛和王金亮等人积极反映民意，第一时间把村民意愿变成了现实。

“我们将‘高效办成一件事’融入基层实践，在行政村设立‘一站式’服务平台，开设民政、社保等便民窗口，配备党员志愿者提供代办服务。针对特殊群体，党员干部上门办理养老认证、健康体检等，实现了‘服务多跑路、群众少跑腿’。”郸城县副县长、汲冢镇党委书记翟胜贤说。

共建共治绘就“新图景”

基层治理不是“独角戏”。汲冢镇创新推出“马扎课堂”“广场议事”等形式，广泛动员群众参与，形成“党员带头干、群众跟着干”的良好氛围。

在柴堂社区，每月一次的“户长会议”雷打不动。小到邻里纠纷，大到村庄规划，都能在这个平台上民主协商。此外，社区还开展“美丽庭院”评选，依托新时代文明实践站举办道德模范评选、文艺汇演，文明新风吹遍乡野。

郸城县委常委、政法委书记袁征表示，全县3774个网格共选任3902名专职网格员，每日走访排查邻里纠纷等隐患，通过手机端实时上报信息，推动网格管理精准化、服务群众精细化，切实做到件件有着落、事事有回音。

今年以来，全县网格员通过各平台累计上报事件5850件，均通过“登记—分流—处置—反馈”全链条闭环管理实现100%办结，事件处置全程可溯，高效能治理水平持续提升，为维护社会稳定、促进社会和谐贡献了郸城力量。②3



身穿“红马甲”的网格员在田间与群众交流。

全县3774个网格共选任3902名专职网格员
全县网格员通过各平台累计上报事件5850件
实现100%办结

我国脱贫攻坚成果得到巩固和拓展

据新华社北京9月16日电（记者 古一平 韩佳诺）今年是我国巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。在国务院新闻办公室16日上午举行的“高质量完成‘十四五’规划”系列主题新闻发布会上，农业农村部部长韩俊表示，过渡期以来，我国脱贫攻坚成果得到巩固和拓展。

我国牢牢守住了不发生规模性返贫致贫底线。韩俊介绍，我国坚持精准帮扶，全面建立健全防止返贫致贫监测帮扶机制，不断丰富帮扶政策“工具

箱”。截至今年7月底，已经累计对监测识别有返贫致贫风险的600多万群众进行了精准帮扶，消除了返贫致贫的风险。

据介绍，我国还增强了脱贫群众内生发展动力。“巩固拓展脱贫攻坚成果，始终是强调坚持开发式帮扶和兜底保障相结合，但是强调要以开发式帮扶为主。”韩俊表示，我国分类推进帮扶产业提质增效，完善联农带农机制，现在超过85%的脱贫户和监测户至少得到了一项产业帮扶政策的帮扶。同时，我国深入推进防止返贫就业攻坚行动，

“十四五”以来，脱贫劳动力务工规模每年都保持在3000万人以上。

“我们聚焦过渡期明确的160个国家乡村振兴重点帮扶县，还有3.5万个易地搬迁集中安置区等重点区域，加强倾斜支持。中央财政专门安排衔接推进乡村振兴补助资金，‘十四五’以来累计投入已经达到8505亿元。”韩俊介绍，脱贫地区的交通、水利、教育、卫生、文化等基础设施和公共服务水平进一步提升，发展后劲持续增强，经济社会高质量发展也取得了新成效。

坚决打赢污染防治攻坚战

累计出动执法人员4900人次，设立检查点61个

检查企业1635家、车辆1万余台，查处违法案件744起

中心城区车辆尾气与公路扬尘问题得到显著改善



□ 记者 付永奇

“您好，请出示营运证和货运单据，配合检查。”昨日凌晨，周口中心城区开元大道（八一大道至中州大道段）联合执法点灯火通明，市交通运输局执法人员赵江涛手持执法记录仪，对一辆重型货车进行细致核查。记者随执法队伍值守时看到，该点位3名执法人员分工明确，一边引导车辆停靠，一边记录信息。

自9月2日全市加强生态环境保护工作推进会议召开以来，市交通运输局通过“联合执法+精准管控+专项整治”，持续织密生态保护网，截至目前已累计出动执法人员4900人次，设立检查点61个，检查企业1635家、车辆1万余台，查处违法案件744起，中心城区车辆尾气与公路扬尘问题得到显著改善。

“以前路面上常有渣土车掉落的杂物，现在路面上干净多了。”家住太清路附近的王女士告诉记者。这一转变得益于交通、公安、生态环境三部门联合构建的“定点值守+流动巡查”机制。“我们每天至少开展6次巡查，严查渣土车上路和尾气超标，发现违法违规行为立即固定证据、依法处罚。”市交通运输综合行政执法支队相关负责人薛军表示，目前中心城区共设6个联合执法点，实行24小时值守与流动巡查。

“以前总担心误入禁行路段，现在有了提示牌，按指引走就行了。”在城郊S207路段，货车司机刘师傅指着路侧的重型货车绕行提示牌说。为降低重型货车对中心城区环境的影响，市交通运输局联合公安部门出台远端绕行方案，在城郊5条国道省道上设置14个绕行提示牌，并在中心城区开元大道、八一大道等路段增设10余处重中型货车联合流动检查点。“所有提示牌已于9月10日安装完毕，中心城区的8条严管街全天禁止柴油货车通行。”一名执法人员介绍道。

“您好，我们正在开展‘打非治违’检查，请配合。”记者随执法队伍走进一客运企业，执法人员认真检查车辆档案，并督导黄牌客车落实绕行方案。据介绍，自9月5日起，市交通运输局同步推进“打非治违”与大气污染防治专项执法检查——燃煤运输管控方面，8个固定超限站实行“逢车必查”，严格核验资质与单据，实现运输全程可追溯；客运管控方面，对18家客运企业开展入企调研，出台黄牌客车中心城区绕行方案，全力助推环保攻坚。②3

力戒形式主义 减轻基层负担

政策方向

《整治形式主义为基层减负若干规定》解读（六）

厘清权责，为基层赋能减负

乡镇（街道）是国家治理的基础单元。权责对等、事权匹配，是对基层治理和减负的又一次规范提升、赋能增效。《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》）规范明晰基层权责，有利于基层把准职能定位，服务经济社会发展大局。

困扰基层的表现是什么？

权责不对等：有的地方和部门采取分解下达指标、让基层签责任状等方式将本属于自身职责范围内的事务转嫁给基层，导致基层不堪重负，一旦出了问题，还往往以“属地责任”为由问责基层。资源不匹配：乡镇（街道）需要对接上级几十个单位和部门，由于人员数量有限，一人身兼数职的情况较为普遍；由于基层存在财力不足问题，事权下放但配套资金未能同步下达，导致工作棚架、任务搁置。能力不适应：基层需要面对日益复杂的社会治理课题，受限于人员结构、知识背景等因素，基层干部的专业素养和能力难以完全匹配工作要求，不同程度存在本领恐慌。

权责不清的原因是什么？

一方面，少数干部政绩观错位、责任心缺失，有的推动工作被动应

付、畏首畏尾，缺乏主动作为、勇于担当的精神；有的部门作决策、办事情，不遵循客观规律，不考虑实际情况；有的部门不考虑基层承受能力下达任务，使基层落实起来困难重重。另一方面，部分干部依然存在思维惯性、路径依赖问题，虽然明确了“该干什么、配合什么、收回什么”，但在实际执行过程中，条块关系仍未完全理顺，部门壁垒尚未完全打破，制度执行缺乏刚性，将基层负担“隐性化”，推动落实“简单化”，实际执行时有偏差、搞变通。

明责减负的路径是什么？

以“属地管理”为由进行“责任甩锅”，是“小马拉大车”源头问题，须刀刃向内，从思想观念、方式方法、工作作风等方面深挖矛盾根源，厘清基层权责清单，构建权责清单管理闭环。编制并发布乡镇（街道）履职事项清单，进一步解决基层“该干什么活、能办什么事、应担什么责”问题，使基层把更多的精力放在服务群众、服务发展上。聚焦清单是否严格执行、责任是否有效落实加强监督，督促“照单履职、按单办事”，对权责模糊不清的，加强指导界定、调和角色关系，确保实现“人按职责干、事按清单办”。